

Estrategias de Desarrollo bajo en Carbono

Como marco general para la
identificación e implementación
de Medidas de Mitigación
Apropiadas para cada País (NAMAs)
en países en desarrollo



Estrategias de Desarrollo Bajo en Carbono

Como marco general para la identificación e implementación de Medidas de Mitigación Nacionalmente Apropriadas (NAMAs) en países en desarrollo

Søren Lütken
Jørgen Fenhann
Miriam Hinostroza
Sudhir Sharma
Karen Holm Olsen
Mauricio Zaballa Romero

Agosto de 2013

Centro PNUMA Risoe
Energía, Clima y Desarrollo Sostenible
Departamento de Ingeniería Gerencial
Universidad Técnica de Dinamarca
4000 Roskilde, Dinamarca

ISBN: 978-87-92706-33-1

Diseño Gráfico: Phoenix Design Aid A/S, Dinamarca

Los resultados, interpretaciones y conclusiones expresados en este informe son responsabilidad exclusiva de los autores y no deben atribuirse de manera alguna al PNUMA o al Gobierno de Dinamarca.

Prefacio

El PNUMA y el Centro PNUMA Risø se han comprometido a brindar apoyo financiero y técnico a varios países que trabajan en sus Estrategias de Desarrollo Bajo en Carbono (EDBC) y guía para las Medidas de Mitigación Nacionalmente Apropriadas (NAMAs). Este compromiso evidencia que existe una fuerte necesidad de clarificar tanto la terminología subyacente, como los posibles enfoques, y de desarrollar directrices y herramientas más detalladas para ayudar a los procesos nacionales.

Varias iniciativas de actores nacionales, bilaterales y multilaterales están trabajando para lograr esta clarificación y una mejor comprensión, básicamente combinando la aplicación práctica con el desarrollo normativo y proporcionando experiencias que aportan a las negociaciones políticas que se llevan a cabo bajo la Convención Marco de las Naciones Unidas (CMNUCC).

Este manual del PNUMA, tiene como objetivo contribuir a esta aclaración, presentando los principios básicos, proponiendo algunos elementos posibles de una EDBC nacional y el proceso de preparación de una NAMA, además de proporcionar una plantilla para la articulación de las NAMAs. Estas propuestas no se presentan como reflexiones finales, sino como ideas específicas para el debate y que permitan un testeo práctico.

El PNUMA y el Centro PNUMA Risø se han convertido en la última década en un líder en el desarrollo de capacidades, desarrollo de materiales de orientación y herramientas prácticas, en materia del Mecanismo de Desarrollo Limpio (MDL) y Planificación Tecnológica. Este manual básico es el primer aporte en las áreas emergentes de EDBC y NAMAs. Esta publicación es complementada con una publicación separada sobre el trabajo sobre los enfoques de MRV.

Comentarios y sugerencias son bienvenidos, escribanos a unep@risoe.dtu.dk

Introducción

El cambio climático es reconocido como una de las amenazas más complejas, multifacéticas, y graves que enfrenta el mundo. La respuesta de la comunidad internacional fue la creación en 1992 de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático (CMNUCC, en adelante la Convención), como el marco global para abordar el problema del cambio climático. La Convención es un marco político general que describe los principios para la división de los esfuerzos y ambiciones orientadas a limitar las emisiones. Guiados por el principio de la Convención que es “responsabilidades comunes, pero diferenciadas” (RCPD), la respuesta real a la problemática del clima está determinada por la capacidad de los países individuales para adaptarse o crear resiliencia hacia el cambio climático, mientras que, a su vez, contribuyen al esfuerzo global de mitigación de Gases de Efecto Invernadero (GEI).

Desde que se estableció la Convención, el aumento en la comprensión de la urgencia de abordar el cambio climático y la experiencia del Protocolo de Kioto, han llevado a que las negociaciones se centren cada vez más en el involucramiento de todos los países, hacia un esfuerzo global de mitigación, reflejando, a su vez, el principio de RCPD.

El concepto de las Estrategias de Desarrollo Bajo en Carbono (EDBC) ha sido introducido por la Conferencia de las Partes de la CMNUCC como un enfoque común pero diferenciado para cumplir con los objetivos globales de reducción de emisiones:

“Todos los países deben preparar Estrategias de Desarrollo Bajo en Carbono ... impulsados nacionalmente y representando las metas y objetivos de las Partes individuales, acorde a las circunstancias nacionales y capacidades (Acuerdos de Cancún)

Las Estrategias de Desarrollo de Bajo en Carbono (EDBC) se convierten de esta manera en un marco global para diseñar y lograr Medidas de Mitigación Nacionalmente Apropriadas (NAMAs), reflejando la RCPD de todos los países.

Los EDBC y las NAMAs no son conceptos nuevos. Retoman y reformulan la base misma de las negociaciones sobre el clima mundial de hace 20 años. Revisando el texto de la Convención, las formulaciones son sorprendentemente similares a las que se están utilizando hoy en día:

“Las políticas y medidas para proteger el sistema climático contra el cambio inducido por el ser humano deberían ser apropiadas para las condiciones específicas de cada una de las Partes y estar integradas en los programas nacionales de desarrollo, tomando en cuenta que el crecimiento económico es esencial para la adopción de medidas encaminadas a hacer frente al cambio climático.” (CMNUCC, Art.3.4, 1992)

Con un enfoque en los países en desarrollo, esta publicación hace hincapié en las necesarias relaciones entre los planes nacionales de desarrollo, las estrategias de desarrollo bajo

Figura1: Relacionando los EDBC y los NAMAs con la Planificación para el Desarrollo





en carbono y las medidas de mitigación nacionalmente apropiadas. Destacando la importancia de poner los esfuerzos de mitigación en un marco de planificación nacional del desarrollo estratégico, la figura 1 presenta los vínculos que se perciben entre los Planes Nacionales de Desarrollo, las EDBC y los NAMAs.

1. Planificación Nacional del Desarrollo

Los objetivos nacionales de desarrollo reflejan las circunstancias nacionales específicas que generalmente tienen un carácter multidimensional y que representan a las prioridades económicas, sociales y medioambientales. La planificación nacional de desarrollo incluye el establecimiento de objetivos y la definición de estrategias para alcanzar dichos objetivos, a través de la identificación de áreas estratégicas focalizadas, políticas nacionales y presupuestos, planes sectoriales e iniciativas específicas para abordar temas sociales, de salud, educación, transporte, energía, y muchos otros aspectos urgentes del desarrollo. La mayoría de estas actividades son iniciadas por las autoridades nacionales, mientras que otras están vinculadas a la cooperación regional, o a marcos internacionales.

En las últimas décadas muchas de las preocupaciones ambientales han sido incorporadas en la planificación nacional del desarrollo. No obstante, en la mayoría de los países en desarrollo el cambio climático no es considerado como una prioridad del desarrollo. La mayor evidencia científica de los impactos del cambio climático en los medios básicos de subsistencia y en la infraestructura ha conllevado a un reconocimiento general de que el cambio climático debe ser incorporado en la planificación del desarrollo socio-económico, sugiriendo cambios en la forma en que los países cumplen con sus objetivos de desarrollo, siguiendo una vía del desarrollo menos intensiva en carbono.

2. Estrategias de Desarrollo Bajas en Carbono

Los procesos de las estrategias nacionales de desarrollo se vinculan a una serie de retos socio-económicos y ambientales. En los últimos 20 años el incremento de concientización sobre la urgencia de luchar contra el

cambio climático ha resultado en muchas acciones a nivel nacional, pero en la mayoría de los casos no se trata de preocupaciones integradas o priorizadas entre otros desafíos del desarrollo. Esto es parte del proceso de formulación de una estrategia de desarrollo nacional. Más bien, se focaliza en oportunidades de reducciones específicas de emisiones o en oportunidades de adaptación. Las razones son muchas, como por ejemplo patrones climáticos cambiantes o simplemente porque tienen un sentido económico – con o sin las oportunidades creadas por las negociaciones internacionales sobre el cambio climático.

Una determinación estratégica, de largo plazo, sobre las opciones para atender al cambio climático, en el contexto de los objetivos nacionales de desarrollo, aumenta la efectividad de las acciones, vinculándolos a una evaluación nacional integral de las oportunidades de desarrollo bajo en carbono.

Es importante reconocer que las circunstancias nacionales varían significativamente en términos de contexto, posibilidades y prioridades de desarrollo. El establecimiento de una EDBC será, por ende, un proceso diferenciado en cada país. Esto también se subraya en un estudio reciente¹ sobre la implementación nacional de EDBC por el Centro de Investigación Energética de los Países Bajos (ECN), el cual subraya que:

“No es eficiente abordar el desarrollo de una EDBC con una plantilla estandarizada. ... Un proceso de desarrollo de una EDBC puede tener diferentes ‘bloques de construcción’. ... el contexto específico (del país) puede determinar cuál de los bloques de construcción ... son incluidos, y cuales son enfatizados.”

El desarrollo de una estrategia de desarrollo bajo en carbono requiere un enfoque equilibrado en el proceso de coordinación por parte del gobierno, de la participación de los actores involucrados y del resultado, en forma de un documento de estrategia, el cual no está separado de la estrategia general de desarrollo nacional. Más bien se trata de la formulación de una vía sostenible para alcanzar los objetivos de desarrollo establecidos. Esta vía, llamada EDBC, probablemente incluya los siguientes elementos:

- » Opciones nacionales y acciones priorizadas para el desarrollo bajo en carbono en el mediano y largo plazo.
- » Opciones específicas sectoriales y acciones priorizadas para la reducción de GEI.
- » Una hoja de ruta sobre la manera de implementar las opciones priorizadas, a nivel nacional y de manera específica para los sectores.

Fundamentada en las prioridades y realidades nacionales, las EDBC lógicamente necesitarán identificar opciones que son apropiadas para su país. El proceso nacional para la

¹ Preparando el terreno para las Estrategias de Desarrollo Bajo en Carbono, Centro de investigación energética, Países Bajos, ECN)2011, X.vanTilburgL. Württenberger, H.deConinck,S.Bakker

determinación de la idoneidad debe incluir una amplia gama de actores involucrados más allá de los ministerios oficialmente responsables, como los gobiernos locales, las organizaciones comunitarias, el sector privado, etc. El proceso se basará en el liderazgo del gobierno de manera coordinada e involucrará:

- » Un proceso de diversas partes interesadas, la participación del gobierno en los niveles sub-nacionales y los actores privados y de la sociedad civil desde el inicio del proceso.
- » La incorporación de los elementos de la estrategia de desarrollo bajo en carbono en los procesos nacionales de planificación del desarrollo.
- » Una estrategia de desarrollo bajo en carbono, una hoja de ruta o plan de trabajo de carbono u otro marco nacional pertinente.

Algunos elementos comunes en los procesos de elaboración de las estrategias de desarrollo bajo en carbono probablemente serán:

- » Descripción del contexto socio-económico, demográfico y geográfico para el contexto del desarrollo bajo en carbono.
- » Evaluación de las emisiones de GEI existentes por sector y las emisiones de GEI esperadas a mediano y largo plazo.
- » Evaluación de las opciones tecnológicas para los sectores priorizados.
- » Evaluación de oportunidades de implementación de las opciones de desarrollo bajo en carbono en sectores relevantes.

Algunos países tienen una infraestructura institucional existente para coordinar las actividades de cambio climático. Estas estructuras deberían ser lógicamente los puntos de partida para las actividades de las EDBC y NAMAs, pero también es importante que los ministerios responsables de la planificación del desarrollo nacional trabajen de forma integrada para asegurar que las actividades de las EDBC se basen en procesos nacionales regulares, y no se ejecuten como “ejercicios climáticos” paralelos y aislados.

3. Medidas de Mitigación Apropriadas para cada país

Mientras que las EDBC proveen la dirección a largo plazo – la vía de desarrollo bajo en carbono – los NAMAs son los medios para implementar la estrategia y poder lograr las metas y los objetivos de la economía nacional. Por lo tanto, la priorización y preparación de las NAMAs atenderá temas como:

- » ¿Cómo se implementará la iniciativa?
- » ¿Quién será responsable, y quiénes serán el grupo meta?
- » ¿Cuándo tendría que ser lanzada una acción oportuna?

Un requisito práctico para que una acción sea apropiada a nivel nacional es la capacidad de los países para implementarla de manera efectiva en la práctica y obtener el apoyo de todos los actores involucrados. Así, mientras que la determinación general de la adecuación está integrada en el proceso de la estrategia de desarrollo bajo en carbono, este sigue siendo un criterio específico en el ámbito de la definición de las acciones que se derivan de la estrategia.

Se han hecho intentos significativos para estructurar y definir los NAMAs de acuerdo a diferentes criterios y principios, por un número considerable de actores interesados en el proceso de negociación de la CMNUCC. Estas negociaciones están, sin embargo, todavía procediendo a elaborar una definición final y el “modus operandi” para los NAMAs. En la actualidad, los textos de negociación² únicamente diferencian entre las NAMA apoyadas y las unilaterales para los países en desarrollo. Sin embargo, parece que hay un consenso emergente de análisis que define tres tipos de NAMAs:

- » NAMAs unilaterales (financiadas domésticamente e implementadas unilateralmente)
- » NAMAs apoyadas (implementadas con el apoyo financiero, tecnológico y/o de construcción de capacidades por parte de los países desarrollados), y
- » NAMAs con créditos (las que generan ingresos por compensaciones de carbono (offsets) en correlación con la cantidad de emisiones reducidas)

Las NAMAs con créditos no han sido adoptadas ni aceptadas formalmente durante las negociaciones y siguen existiendo considerables desacuerdos. Sin embargo, especialmente las entidades del sector privado consideran a los créditos y a los mercados de carbono como esenciales para atraer financiamiento privado para los NAMAs.

La forma como los tres tipos de NAMAs se relacionarán con las estructuras de los costos de mitigación y las posibles fuentes de financiamiento, está aún siendo debatido. Lo lógico sería que las opciones que tengan costo negativo o sean relativamente de bajo costo en la curva de costes de mitigación, generalmente serían implementadas con fondos nacionales. Mientras que las opciones con costos más altos en la curva de costes requerirían de financiamiento externo, ya sea a través de financiamiento climático internacional o a través de ingresos provenientes de un sistema de créditos. La experiencia del proceso del MDL nos enseña que los créditos son más realistas para el nivel de costes medio, mientras que el financiamiento climático es lo más viable para las opciones de reducción más costosas. Sin embargo, no hay ningún acuerdo general sobre este punto de vista y la realidad, muy probablemente, será más complicada. Algunos NAMAs pueden incluso beneficiarse de una combinación de los tres tipos de financiamiento.

2 FCCC/AWGLCA/2010/8

Tabla 1: NAMAs – tipo político

NAMAs tipo político que <i>representan</i> acciones	NAMAs tipo político que <i>requieren</i> acciones
Donaciones	Objetivos de eficiencia energética
Pagos directos	Objetivos de emisiones de GEI
Pagos fijos	Objetivos de energía renovable
Pagos adicionales (ej. Tarifas con subvenciones)	Otras metas/objetivos cuantitativos
Directrices sobre adquisiciones públicas	Emisiones GEI por debajo de los niveles BAU ³
Impuestos	Objetivos de mitigación de GEI
Reducción/ exención fiscal	Objetivos de intensidad de contenido en emisiones de GEI
Depreciaciones variables o aceleradas	I&D
Construcción de estándares para un sector	Incrementando los sumideros de carbono forestal
Requisitos de etiquetado para los productos de bajo contenido en emisiones de GEI	Obligación de cupos
Eliminación de los subsidios a la energía producida por fuentes no renovables	Promoción
Sistemas de préstamos	
Esquemas de garantía financiera	

De las presentaciones de posición país de las Partes en la CMNUCC, es evidente que los NAMAs serán una terminología común para una gran variedad de diferentes tipos de acciones. Dos grandes categorías que emergen de los esfuerzos piloto nacionales son NAMAs tipo “políticas” y las NAMAs de tipo “proyecto”. Esta categorización no pretende ser excluyente, sino que, simplemente, refleja las acciones indicadas a través de las propuestas país presentadas a la CMNUCC.

NAMAs- tipo político

La diversidad de las posibles opciones de las NAMAs tipo político es importante. No obstante, dos categorías pueden ser identificadas, aunque la distinción entre las dos no siempre es sencilla:

Categoría 1: NAMAs que a nivel de política/nivel regulatorio que representan acciones, es decir, no requieren ninguna otra intervención, ya que están diseñadas para promover un cambio de conducta en diferentes actores, principalmente, mediante los incentivos (o desincentivos) económicos.

Categoría 2: NAMAs que requieren de otro tipo de acciones para su implementación.

Una lista, no exclusiva, de posibles NAMAs tipo político se presenta en la Tabla 1.

Esta categorización puede ayudar a proporcionar una mejor comprensión de los posibles tipos de NAMA. También puede contribuir a responder preguntas como: qué, cómo, quién, cuando y dónde.

NAMAs-tipo proyecto

Las NAMAs tipo proyecto, normalmente, se refieren a acciones específicas de inversión, y por lo tanto, la mayoría de los países se pueden beneficiar de la experiencia del MDL. El MDL ha llevado un impresionante nivel de actividad, es por diseño un mecanismo de abajo hacia arriba, los proyectos han ido evolucionando principalmente de iniciativas provenientes del sector privado. Por lo tanto, muchas veces es difícil vincular estos proyectos a consideraciones más estratégicas de escala nacional. Un cambio de las actividades del MDL hacia NAMAs implica un cambio de los procesos de abajo hacia arriba, hacia otros que van de arriba hacia abajo, y en los que los países puedan formular medidas de mitigación más adecuadas dentro de su marco de EDBC. La realidad en muchos países puede ser más pragmática, tomando en cuenta que los planes y estrategias sectoriales muchas veces se construyen en torno a una serie de grandes proyectos planificados y luego estos son combinados en una estrategia. Esto depende de las prácticas de planificación nacional y de la capacidad institucional existente en cada uno de los países.

Sin embargo, las NAMAs tipo proyecto se beneficiarán de la experiencia ganada con el MDL durante la última década, incluyendo una plataforma metodológica bien desarrollada, herramientas para la evaluación de la adicionalidad y principios para el cálculo de línea base estandarizada. Posiblemente, los principios y los formatos introducidos por los Programas de Actividades (PoA) del MDL pueden cumplir con la idea de ampliar las medidas de mitigación a

3 Niveles BAU: “business as usual”: las emisiones sin acción climática

través de NAMAs tipo proyecto. Además, es posible para los países utilizar el marco institucional establecido para el MDL, si se desea, y desarrollarlo para acomodar los requisitos específicos del NAMA.

Mientras que la ejecución de las actividades del MDL proporciona valiosas experiencias positivas, también es importante abordar las deficiencias reconocidas para poder diseñar instrumentos futuros de mitigación, que sean más eficaces. Uno de los desafíos particulares es la incapacidad de liberar el potencial de mitigación de GEI, por ejemplo en mejoras de eficiencia energética en edificios y en el transporte. En estos sectores, el número de proyectos MDL ha sido muy pequeño, a pesar del significativo potencial de reducción de emisiones de GEI. Otro desafío que se debe considerar es la limitada capacidad del MDL para atraer capital real de inversión del sector privado de los países del Anexo I. Se deberán tomar en cuenta las causas de ello.

Los NAMAs tipo proyecto también pueden relacionarse con enfoques sectoriales, aunque en este contexto tales enfoques se parecen más a las NAMAs tipo político. Los enfoques sectoriales tienen muchas formas, pero por lo general operan con algún tipo de referencia, en relación a la

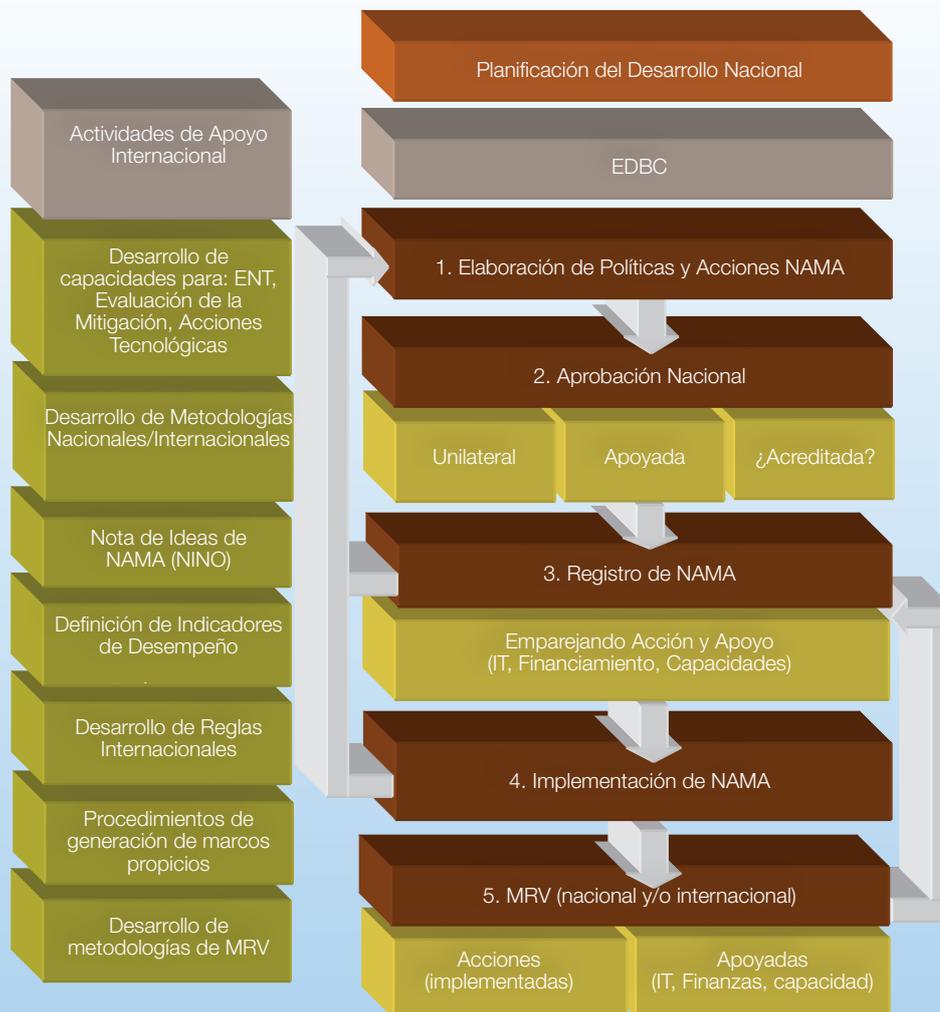
cual se mide el desempeño de las entidades del sector, lo que requiere el establecimiento de sistemas nacionales de registro y verificación.

Muchos actores de los mercados han discutido, específicamente relacionado con los enfoques sectoriales, si las actividades individuales (proyectos y programas) en el marco del MDL serían contradictorias con una actividad sectorial en los países en que ambas opciones son relevantes. Esto dependerá enteramente del enfoque nacional para el diseño de los modelos sectoriales. Concretamente, depende de la definición de los límites entre las actividades a nivel de proyecto. Por tanto, es importante subrayar que las NAMAs podrían coexistir con las actividades del MDL, dependiendo del enfoque nacional.

4. Los componentes básicos de estructuración de una NAMA

El diseño y el establecimiento de prioridades nacionales de las NAMAs se verán influidos por la arquitectura internacional emergente respecto a la prestación de apoyo financiero y técnico y el registro de los logros alcanzados. A pesar de que los procedimientos no hayan sido completados, las decisiones de Cancún indican posibles

Figura 2 – Los componentes básicos y la secuencia de estructuración de un NAMA



elementos de un ciclo de NAMA en el plano internacional. Procesos complementarios a nivel nacional tendrán que ser desarrollados por los países para elaborar y proponer NAMAs a la Convención.

En un primer intento de interpretar las señales políticas, la figura 2 presenta los posibles componentes básicos, los vínculos y los procesos relacionados que pueden ser parte de un futuro ciclo de actividades de los NAMAs. La columna de la derecha presenta los elementos que reflejan el flujo de decisiones sobre las políticas y procedimientos en un probable ciclo de desarrollo de un NAMA, basada en las discusiones de los pasos más importantes que se presentan en las secciones anteriores. Paso 1, en esencia, es convertir a las EDBC en políticas concretas y acciones propuestas, identificando cómo y cuándo se cree que las NAMAs específicas se adaptan a las circunstancias nacionales, y qué serían los principales grupos de interés o “población meta”. Para la aprobación nacional, en el paso 2, los países tendrán que desarrollar mecanismos institucionales nacionales para estudiar y proponer las NAMAs a la CMNUCC y para gestionar el ciclo de NAMA en el ámbito nacional. Esto incluirá la designación de un punto focal nacional para la comunicación con la CMNUCC. La mayoría de los países tienen puntos focales existentes para la comunicación, comúnmente en el Ministerio de Medio Ambiente, y un ADN para el MDL.

También en esta etapa es que se decide en qué condiciones un NAMA dado será implementado, por ejemplo, si se trata de una acción unilateral o si depende de la ayuda internacional. Este proceso puede repetirse varias veces, sobre todo en los casos en los que los NAMAs están relacionadas entre sí, o dependen de otros elementos de apoyo para la implementación. Por lo tanto, las aprobaciones nacionales deberán ser consideradas dinámicas en el sentido de que la implementación de un NAMA aprobado podría quedar pendiente mientras se está buscando apoyo. Emparejar los NAMAs con el financiamiento, la tecnología y el desarrollo de capacidades en el paso 3 tendrá éxito y será eficaz si se lo realiza a través del registro del NAMA (ver más adelante), que servirá para un doble propósito: facilitar la interacción entre ofertantes y demandantes de cualquiera de los tres tipos de apoyo, y el registro de dichos vínculos cuando han sido adoptados. Esto influirá igualmente en el proceso de aprobación nacional en el paso 2. Si las NAMAs ya aprobadas no logran atraer el apoyo necesario, los vínculos con otras NAMAs puede ser influenciados y la “estructura nacional de NAMAs” consecuentemente puede necesitar una revisión.

En el paso 4, las NAMAs ingresan al nivel operativo, ya sea en la forma de una NAMA tipo político o una NAMA tipo proyecto, como se describió anteriormente. El proceso de implementación también dará retroalimentación para la futura elaboración de políticas y acciones de NAMA en el paso 1. Si la acción cambia durante la ejecución, puede necesitar ajustes e incluso volver al proceso de priorización. En el paso 5, la estructura de MRV sirve para evaluar los resultados de las acciones y, donde sea relevante informar

a nivel internacional, probablemente relacionados con el registro de NAMAs.

El lado izquierdo de la figura 2 muestra los elementos de apoyo que probablemente se requerirán para facilitar la implementación de los NAMAs. La representación paralela entre las actividades del proceso y el apoyo no implica una relación directa, pero pretende ser indicativo.

Para el proceso de emparejar los NAMAs con las posibles fuentes de financiamiento previstas en el paso 3, el Centro PNUMA Risø ha desarrollado una Nota de Idea de NAMA (NINO), que se adjunta en el anexo 1. Está diseñada en un formato sencillo para esbozar los principales elementos de un NAMA y el apoyo necesario para su ejecución. El NINO tiene como objetivo proporcionar a las entidades responsables nacionales y las posibles entidades de financiamiento de una plataforma de información normalizada para facilitar el proceso de encuentro entre la “oferta y la demanda”. La definición de la ejecución forma parte de esta interacción, la cual a su vez va a inspirar el desarrollo de metodologías de Monitoreo, Reporte y Verificación (MRV) y viceversa.

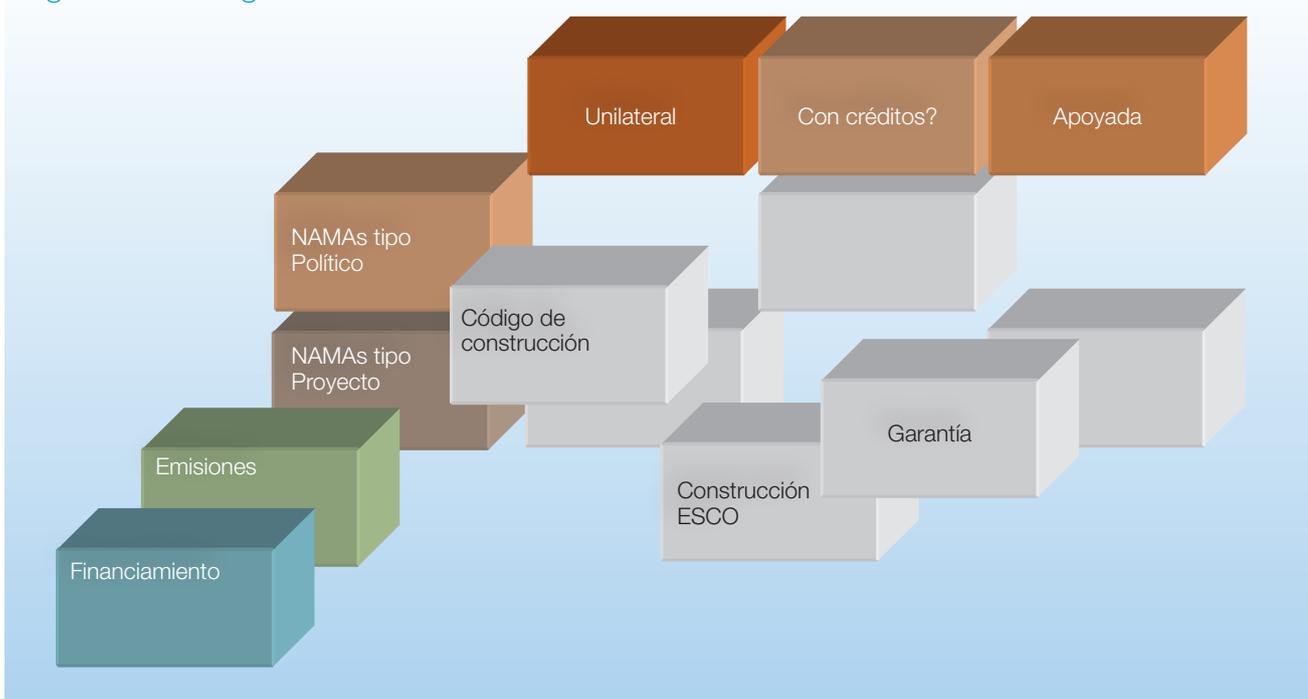
No todos los elementos centrales del ciclo de desarrollo de un NAMA han sido elaborados en este texto, ya que siguen existiendo muchas incertidumbres. Entre los elementos más importantes, y más avanzado en las negociaciones, están el Registro de NAMAs y los procedimientos para el monitoreo, reporte y verificación (MRV) de las acciones de mitigación.

El Registro

En Cancún, se decidió la creación de un registro para documentar las Medidas de Mitigación Nacionalmente Adecuadas que busquen acciones de apoyo internacional adecuadas para cada país y faciliten emparejar el apoyo a, la tecnología y el desarrollo de capacidades para estas acciones. Además, se decidió crear una sección separada del registro para reconocer las NAMAs unilaterales de los países en desarrollo. La estructura del prototipo del registro ya está establecida, es una plataforma basada en la web para mostrar las acciones y el apoyo disponible y al mismo tiempo emparejar el apoyo y la acción (https://unfccc.int/cooperation_support/nama/items/6945.php). Aunque los detalles de la información a ser comunicada y reflejada en el Registro aún no han sido aprobados, los acuerdos de Cancún y Durban piden a los países presentar “Información sobre las Acciones de Mitigación Adecuadas de cada País para los que están buscando apoyo, incluyendo los costos estimados y las reducciones de emisiones, y el plazo previsto para la ejecución”.

El registro también tiene la tarea de reflejar el apoyo técnico y financiero puesto a disposición por los países desarrollados y el apoyo específico para NAMAs individuales una vez que este proceso se ha iniciado. El Registro probablemente refleje una matriz de información como la que se indica en la figura 3 – con opciones de registro adicionales para equiparar el financiamiento.

Figura 3: El Registro de NAMAs



MRV, nacional e internacional

Los Acuerdos de Cancún y Durban especifican algunos principios básicos importantes para el MRV:

- » Las medidas de mitigación de los países en desarrollo se comunicarán cada dos años a través de los Informes Bienales de actualización de las Comunicaciones Nacionales (BURs, por sus siglas en inglés). Donde el primer reporte Bienal debe ser presentado por las Partes el 2014.
- » El MRV de las NAMAs unilaterales se llevará a cabo en el país, según las directrices generales que se desarrollen y adopten bajo el marco de la Convención.
- » Los NAMAs que reciban apoyo serán monitoreadas, reportadas y verificadas a nivel nacional de acuerdo con las directrices que elaborará la Conferencia de las Partes (COP) y estarán sujetas a verificación internacional.

Los países en desarrollo tendrán que establecer procedimientos y estructuras para recabar la información para evaluar e informar sobre los impactos estimados de sus NAMAs en la reducción de emisiones de GEI. Para este proceso, será importante diferenciar el monitoreo, reporte y verificación por tipo de NAMA, ya que algunas acciones pueden ser susceptibles de mediciones directas de las reducciones de gases de efecto invernadero, mientras que otras no tanto. Por lo tanto, la estructura de MRV debería basarse en la evaluación de las emisiones de GEI, asimismo proporcionar opciones para otros procesos o indicadores proxy. La orientación sobre cuáles serán los requisitos de MRV para los NAMAs que reciben apoyos sigue siendo objeto de negociación entre las Partes.

5. Proximos pasos

El Centro PNUMA Risø ha desarrollado una plantilla con una Idea de Nota NAMA – o el ‘NINO’ – que contiene la información esencial para actividades propuestas como NAMAs a recibir apoyo. El objetivo es contribuir a la clarificación tanto de la terminología y el enfoque subyacente de las EDBC y las NAMAs, y estimular el desarrollo de orientación y herramientas más detalladas que ayuden a los procesos nacionales. La plantilla, que se adjunta, pretende servir a un propósito similar como lo es la Nota de Identificación del Proyecto (o PIN) para el MDL, es decir, proporcionar a los desarrolladores de NAMAs una plataforma de información común a utilizar cuando se habla de acciones de mitigación con potenciales financiadores.

Si el formato NINO resulta ser útil en la articulación de ideas para las NAMAs, el Centro PNUMA Risø recibirá y publicará NINOs en el sitio web de reciente creación www.NAMApipeline.org, hasta que el registro formal de NAMA de la CMNUCC esté disponible. Hay que subrayar que esta base de datos no tendría ningún estatuto oficial y sólo pretende ser una plataforma para el intercambio de información.

El Secretariado de la Convención ha desarrollado un formato para que los países puedan presentar sus NAMAs. Es en este formato que la autoridad país que aprueba los NAMAs debe enviar sus solicitudes de NAMAs al prototipo del registro. No obstante, el NINO puede ayudar a profundizar a desarrollar elementos que no están contemplados en el formato de la Convención.

Anexo 1

Nota de Información de la NAMAs – NINO

Título del NINO: _____

País: _____

Propuesta de NAMA				
Nombre de la Actividad				
Entidad/Organización				
<i>Llene el Anexo 1a</i>				
Información de la Actividad				
Alcance de la actividad	Nacional	Sector ¹	Proyecto/Programa	
Objetivo de la actividad (Descripción breve)				
Conjunto de medidas para lograr el objetivo				
Status de la actividad	Estudio de factibilidad	Aprobación nacional	Bajo implementación	Implementada
Inicio previsto de la implementación (Mes/Año)				
Duración prevista de la implementación (Mes/Año)				
<i>Llene el Anexo 1b</i>				
Explicación breve de las medidas planificadas				
Antecedentes del sector (leyes, regulaciones, políticas y estrategias del País, que son de relevancia primordial para la actividad propuesta, como también las tendencias principales del sector relevante)				
Descripción breve de la situación actual, incluyendo las barreras al progreso (sin la intervención)				
Descripción breve de las medidas/la actividad				
Descripción breve de la relación de las actividades con otras NAMAs, propuestas o bajo implementación/ implementadas				
Descripción breve de los límites de la actividad propuesta				
Impacto del NAMA				

1 Por favor indique el sector, por ejemplo Agricultura, Industria, Energía renovable, Vivienda, Transporte

La contribución de la actividad al desarrollo sostenible del país			
¿Cómo contribuye la actividad a las prioridades de desarrollo sostenible del país? <i>Beneficios sociales, ambientales y económicos, y cualquier otro beneficio</i>			
Reducción de emisiones de GEI			
Tipos de Gases de Efecto Invernadero reducidos por la implementación <i>(CO₂, CH₄, N₂O, HFC, PFC, SF₆)</i>			
Estimación del potencial de reducción de GEIs y la estimación de los tiempos (2020,2030, etc.) <i>(ktCO₂eq/año)</i>			
Breve descripción de la metodología			
Financiamiento de las medidas, incluyendo tecnología y desarrollo de capacidades			
Tipo de financiamiento <i>(Breve descripción de medidas financiadas de forma unilateral, con apoyo internacional y/o con créditos)</i>	Doméstico		
	Con apoyo internacional		
	C r é d i t o s / compensaciones		
Tecnologías <i>(tecnologías identificadas para la implementación)</i>			
Desarrollo de Capacidades <i>(Necesidades de desarrollo de capacidades para la implementación identificadas)</i>			
Monitoreo, Reporte y Verificación (MRV)			
Breve descripción de los parámetros que se monitorean para medir los impactos			
Breve descripción del sistema nacional para la colección de datos			
Breve descripción del sistema nacional para la verificación			

Anexo 1a

Detalles de Contacto

1. Entidad Nacional Responsable de la Actividad

Nombre:

Dirección:

Teléfono:

Fax:

Correo Electrónico:

Persona Responsable de la actividad¹:

Teléfono:

Fax:

Correo:

¹ Por ejemplo: el gerente de la empresa, el director técnico, o cualquier otra persona legalmente designado

Anexo 1b

Ejemplos de políticas/regulaciones nacionales y sectoriales

- » Iniciativas fiscales:
 - Subvenciones
 - Pagos directos
 - Pagos de reembolsos
 - Deducción de impuestos
 - Reducción/exención fiscal
 - Depreciaciones variables o aceleradas

- » Financiamiento público / apoyo:
 - Inversiones
 - Garantías
 - Préstamos
 - Contratación pública

- » Regulaciones:
 - Impulsados por la cantidad
 - Metas/obligaciones relacionadas a la cantidad
 - Obligaciones de cuotas
 - Impulsados por los precios
 - Pago fijo
 - Pago adicional
 - Impulsados por la calidad
 - Obligaciones voluntarias de Energía Renovable
 - Etiquetado de productos bajos en GEI

- » Otros listados a ser desarrollados

